



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

02.11.2024

№ 03-06/02-19-6936/24

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р.А. Алиеву

Уважаемый Руслан Алиевич!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 9 месяцев 2024 года.

За январь – сентябрь 2024 года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение 672 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по 52 проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами-разработчиками направлено 100 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и 3 проекта ведомственных актов, из которых 10 проектов Минэкономразвития РД направлено на доработку без рассмотрения. По рассмотренным 93 проектам подготовлено 71 положительное и 22 отрицательных заключения об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 9 месяцев 2024 года прилагаются.

Минэкономразвития РД на расширенной коллегии, проведенной в марте текущего года, обсужден вопрос «О реализации института оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан. Проблемы, возникающие при взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан по вопросам соблюдения действующего законодательства».

Кроме того, в марте текущего года проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД, на котором также обсуждены вопросы реализации института ОРВ в Республике Дагестан за 2023 год, а также рассмотрен и утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год.

В соответствии с утвержденным Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2024 год, Минэкономразвития РД проведена экспертиза в отношении Закона Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Республике Дагестан», постановления Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-частного партнёрства в Республике Дагестан» и Закона Республики Дагестан от 13 января 2015 года № 10 «Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях», по результатам которой сделаны выводы о необходимости внесения изменений в исследуемые нормативные правовые акты Республики Дагестан в целях устранения в них противоречий и положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Утвержденные заключения об экспертизе вышеуказанных нормативных правовых актов Республики Дагестан направлены для принятия соответствующих решений в органы исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также в Министерство юстиции Республики Дагестан, являющееся органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по координации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Подготовка изменений в Закон Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Республике Дагестан» предусмотрена в проекте примерного Плана законопроектной деятельности Правительства Республики Дагестан на 2025 год (далее – примерный План), направленном Министерством юстиции Республики Дагестан на согласование. Минэкономразвития РД направлены предложения о необходимости предусмотреть в примерном Плане внесение изменений в Закон Республики Дагестан от 13 января 2015 года № 10 «Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях».

Минэкономразвития РД обеспечивается участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 26 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены подготовленные от республики замечания и конкретные предложения по 4 проектам актов, из которых по 2 проектам подготовка замечаний и предложений обеспечена Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, по 1 проекту – Ассоциацией СРО «Гильдия строителей СКФО», по 1 проекту – Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Сформирован рейтинг качества осуществления процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2023 год. Информация по итогам рейтинга доведена до администраций муниципальных образований Республики Дагестан письмом от 13 августа 2024 года № 03-06/02-19-5039/24 и направлена в Правительство Республики Дагестан письмом от 13 августа 2024 года № 03-06/02-19-5040/24.

Согласно представленной отчетности по формам запроса Минэкономразвития РД за 9 месяцев текущего года муниципальными образованиями Республики Дагестан проведена следующая работа:

- подготовлено 45 заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов (42 положительных и 3 отрицательных) уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского района (4 заключения), Гунибского района (6 заключений), Кизлярского района (1 заключение), Магарамкентского района (4 заключения), Сулейман-Стальского района (4 заключения), Табасаранского района (11 заключений, в том числе 3 отрицательных), Хивского района (3 заключения), городских округов «город Буйнакс» (1 заключение), «город Дербент» (1 заключение), «город Каспийск» (1 заключение), «город Кизилюрт» (1 заключение), «город Кизляр» (1 заключение), «город Махачкала» (6 заключений) и «город Южно-Сухокумск» (1 заключение);

- подготовлены и утверждены Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Гунибский район», «Гумбетовский район», «Кизилюртовский район», «Лакский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хасавюртовский район» и «Хивский район» и городских округов «город Буйнакс», «город Каспийск», «город Кизилюрт», «город Кизляр», «город Махачкала», «город Хасавюрт» и «город Южно-Сухокумск», которыми предусмотрено проведение экспертизы в отношении 45 муниципальных нормативных правовых актов;

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

- обеспечено проведение экспертизы 27 муниципальных нормативных правовых актов муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Гунибский район», «Кизилюртовский район», «Лакский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хасавюртовский район», «Хивский район» и городских округов «город Буйнакск», «город Каспийск», «город Кизилюрт», «город Кизляр», «город Махачкала» и «город Хасавюрт».

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2024 года прилагаются.

Вместе с тем следует отметить, что остаются актуальными вопросы по качеству проведения процедуры ОРВ как органами исполнительной власти республики, так и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан.

Так, в отчетном периоде Минэкономразвития РД в связи с выявленными нарушениями Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2019 года № 246 (далее – Порядок), **возвращено на доработку без подготовки заключения об ОРВ 10 проектов** нормативных правовых актов Республики Дагестан, направленных Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан (**2 проекта**), Министерством образования и науки Республики Дагестан (**1 проект**), Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (**2 проекта**), Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (**2 проекта**), Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (**1 проект**), Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (**1 проект**) и Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (**1 проект**).

Наиболее часто допускаемыми нарушениями являются несоблюдение сроков проведения публичных обсуждений разработанных проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на региональном портале www.dagorv.ru, некорректное заполнение сводного отчета о результатах проведения ОРВ, а также проведение неэффективных публичных обсуждений проекта акта.

Допускаемые органами исполнительной власти Республики Дагестан нарушения законодательства приводят к необходимости повторного проведения процедуры ОРВ и, соответственно, к затягиванию сроков принятия решений.

Кроме того, необходимо отметить, что органами-разработчиками **своевременно не дорабатываются проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, на которые получены отрицательные заключения** Минэкономразвития РД об ОРВ по результатам их рассмотрения.

Такие проекты не доработаны Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (**1 проект**), Министерством труда и социального

развития Республики Дагестан (*1 проект*), Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (*1 проект*), Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (*1 проект*).

Еще одной проблемой является невысокая эффективность проводимых публичных обсуждений, связанная с низкой активностью предпринимательского сообщества при проведении публичных обсуждений на региональном портале.

В связи с этим в отчетном периоде Минэкономразвития РД организованы дополнительные публичные обсуждения в отношении внесенного для подготовки заключения об ОРВ Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан проекта закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях», которым предусматривалось введение в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях статьи, устанавливающей новый вид административной ответственности за самовольное нарушение пути следования или нарушение расписания движения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок для физических и юридических лиц.

Данный проект акта разработан по инициативе Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и направлен в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан для проведения в отношении него процедуры ОРВ в соответствии со статьей 35 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан».

В проведенных обсуждениях приняли участие представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, а также представители администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», городских округов «город Дербент» и «город Буйнакск», ответственные за организацию транспортного обслуживания населения, Общественной палаты Республики Дагестан по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и развитию комфортной городской среды, в результате которых принято решение о необходимости доработки внесенного на рассмотрение проекта закона Республики Дагестан и даны конструктивные предложения к нему.

На муниципальном уровне в отчетном периоде также недостаточно активно проводилась работа в сфере ОРВ, а некоторыми муниципальными образованиями Республики Дагестан, несмотря на постоянное напоминание Минэкономразвития РД о необходимости соблюдения требований законодательства в области ОРВ, продолжают случаи принятия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ. Такие акты приняты администрациями муниципальных образований «Кулинский район», «Магарамкентский район» и городского округа «город Буйнакск».

Практически всеми администрациями муниципальных образований Республики Дагестан, подготавливающими заключения об ОРВ, нарушаются сроки

проведения процедуры ОРВ, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок проведения ОРВ.

Необходимо также отметить отсутствие заинтересованности предпринимательского сообщества в проводимых муниципальными образованиями Республики Дагестан процедурах ОРВ, несмотря на то, что практически все они обеспечили проведение процедур ОРВ, в том числе на региональном портале. За 9 месяцев текущего года от бизнес-сообщества поступило всего 3 предложения и замечания в отношении проектов муниципальных правовых актов муниципальных образований «Ахтынский район» и «Сулейман-Стальский район» и 2 замечания к действующему муниципальному правовому акту, в отношении которого администрацией муниципального образования «Табасаранский район» проведена экспертиза.

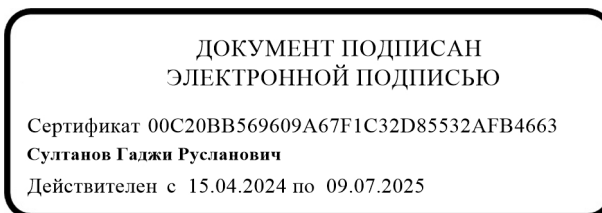
Администрацией муниципального образования «Кумторкалинский район» *информация о проведенной работе в данном направлении не представлена в Минэкономразвития РД ни за один квартал текущего года*, несмотря на неоднократные напоминания о необходимости представления информации согласно форме запроса.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем целесообразным органам исполнительной власти Республики Дагестан принять соответствующие решения по повышению уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в этом направлении, за допускаемые нарушения законодательства в сфере ОРВ, и приводящие, в свою очередь, к затягиванию принятия решений.

Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан также необходимо исключить допущение нарушений требований законодательства при проведении работы в данном направлении, а также обеспечить привлечение предпринимательского сообщества к нормотворческому процессу путем проведения дополнительных публичных обсуждений при принятии управленческих решений.

Приложение: на 3 листах.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

СВЕДЕНИЯ

**о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан,
устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами
Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,
за 9 месяцев 2024 года**

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ	В том числе		Всего поступило для подготовки заключения об ОРВ	направлено на доработку	В том числе				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
		не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ			Подготовлено заключений об ОРВ						
						всего	отрицательные		положительные			
							кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений	кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений	кол-во, ед.	кол-во предложений, приходящихся на 1 проект акта, прошедший публичные консультации, ед.
Проекты постановлений, законов, (ед.)	672	620	52	100	10	90	22	-	68	-	5	-
Проекты ведомственных актов, (ед.)	-	-	-	3	-	3	-	-	3	-	-	-
Итого:	672	620	52	103	10	93	22	24	71	76	5	0,05

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2024 года

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА, принятых без проведения ОРВ в МО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих НПА на 2024 год	Количество включённых МНПА в План проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		Всего	Полож.	Отриц.					Всего	Полож.	Отриц.	
1	Ахтынский район	4	4	0	1	0	да	3	2	2	0	0
2	Гунибский район	6	6	0	0	0	да	2	1	1	0	0
3	Гумбетовский район*	0	0	0	0	0	да	1	0	0	0	0
4	Каякентский район*	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
5	Кизилюртовский район	0	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0
6	Кизлярский район	1	1	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
7	Кумторкалинский район**	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
8	Кулинский район	0	0	0	0	1	нет	0	0	0	0	0
9	Лакский район	0	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0
10	Левашинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
11	Магарамкентский район	4	4	0	0	1	да	3	3	3	0	0
12	Новолакский район	0	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0
13	Сергокалинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
14	Судейман-Стальский район	4	4	0	2	0	да	3	3	3	0	0
15	Табасаранский район	11	8	3	0	0	да	3	3	3	0	2
16	Хасавюртовский район	0	0	0	0	0	да	9	5	5	0	0
17	Хивский район*	3	3	0	0	0	да	1	1	1	0	0
18	Цумадинский район*	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
19	г. Буйнакск	1	1	0	0	1	да	2	1	1	0	0
20	г. Даг. Огни*	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА, принятых без проведения ОРВ в МО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих НПА на 2024 год	Количество включённых МНПА в План проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>					<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>	
21	г. Дербент	1	1	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
22	г. Каспийск*	1	1	0	0	0	да	2	1	1	0	0
23	г. Избербаш	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
24	г. Кизилюрт	1	1	0	0	0	да	1	1	1	0	0
25	г. Кизляр	1	1	0	0	0	да	1	1	1	0	0
26	г. Махачкала	6	6	0	0	0	да	5	3	3	0	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	0	0	да	3	2	2	0	0
28	г. Ю.-Сухокумск	1	1	0	0	0	да	3	0	0	0	0
<i>Итого:</i>		<i>45</i>	<i>42</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>да – 18 нет – 10</i>	<i>45</i>	<i>30</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>2</i>

*- информация не представлена

**-информация ни в одном отчётном периоде